

Số: /TTr-SXD

Lạng Sơn, ngày tháng 7 năm 2026

TỜ TRÌNH
Về việc phê duyệt Đề án xây dựng các bãi xử lý chất thải rắn xây dựng
trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Xây dựng ngày 10 tháng 12 năm 2025;

Căn cứ Luật Bảo vệ môi trường ngày 17 tháng 11 năm 2020;

Căn cứ Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường; được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 05/2025/NĐ-CP ngày 06/01/2025 và Nghị định số 48/2026/NĐ-CP ngày 29/01/2026 của Chính phủ;

Căn cứ Thông tư số 02/2022/TT-BTNMT ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Bảo vệ môi trường;

Căn cứ Quyết định số 491/QĐ-TTg ngày 07 tháng 5 năm 2018 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt điều chỉnh Chiến lược quốc gia về quản lý tổng hợp chất thải rắn đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2050.

Thực hiện nhiệm vụ được giao tại Thông báo số 68/TB-VP ngày 30/01/2026 về Kết luận của đồng chí Đinh Hữu Học, Phó Chủ tịch Thường trực UBND tỉnh tại cuộc họp chuyên đề xem xét kết quả rà soát về phương án thực hiện hợp đồng quản lý vận hành hệ thống cây xanh, hệ thống chiếu sáng công cộng và hệ thống thoát nước mưa, nước thải trên địa bàn các phường; xem xét nội dung Đề án xây dựng các bãi xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

Trên cơ sở hoàn thiện các nội dung thẩm tra của Văn phòng UBND tỉnh về hồ sơ Đề án xây dựng các bãi xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn kèm theo Tờ trình số 150/TTr-SXD ngày 30/6/2026, Sở Xây dựng kính trình UBND tỉnh xem xét phê duyệt “*Đề án xây dựng các bãi xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn*” như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT LẬP ĐỀ ÁN

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Xây dựng ngày 10 tháng 12 năm 2025;

- Luật Quy hoạch ngày 10 tháng 12 năm 2025;
- Luật Bảo vệ môi trường ngày 17 tháng 11 năm 2020;
- Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường; được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 05/2025/NĐ-CP ngày 06/01/2025 và Nghị định số 48/2026/NĐ-CP ngày 29/01/2026 của Chính phủ;
- Thông tư số 02/2022/TT-BTNMT ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Bảo vệ môi trường; được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 07/2025/TT-BTNMT ngày 28 tháng 02 năm 2025 và Thông tư số 09/2026/TT-BTNMT ngày 29 tháng 01 năm 2026;
- Quyết định số 491/QĐ-TTg ngày 07 tháng 5 năm 2018 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt điều chỉnh Chiến lược quốc gia về quản lý tổng hợp chất thải rắn đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2050;
- Quyết định số 236/QĐ-TTg ngày 19/3/2024 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch tỉnh Lạng Sơn thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050;
- Quyết định số 339/QĐ-UBND ngày 28/02/2026 của UBND tỉnh Lạng Sơn về việc phê duyệt điều chỉnh Quy hoạch tỉnh Lạng Sơn thời kỳ 2021-2030 tầm nhìn đến năm 2050;
- Các văn bản pháp lý có liên quan khác.

2. Cơ sở pháp lý

2.1. Thực hiện khoản 8 Điều 64 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020, trong đó quy định: *"...8. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định việc thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn xây dựng và quy hoạch địa điểm đổ chất thải từ hoạt động xây dựng; bùn thải từ bể phốt, hầm cầu và bùn thải từ hệ thống thoát nước..."*

2.2. Tại Thông báo số 361/TB-UBND ngày 25 tháng 7 năm 2023 của UBND tỉnh Lạng Sơn về Kết luận của đồng chí Lương Trọng Quỳnh, Phó Chủ tịch UBND tỉnh tại cuộc họp chuyên đề xem xét dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành quy định về thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn, trong đó đánh giá:

"Nội dung dự thảo Quyết định đã thực hiện các trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Hướng dẫn số 15/HD-UBND ngày 20/4/2021 của UBND tỉnh về công tác xây dựng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn. Tuy nhiên, trên địa bàn các huyện, thành phố đến thời điểm hiện nay các trạm trung chuyển chất thải rắn xây dựng và cơ sở xử lý chất thải rắn xây dựng chỉ mới được đưa vào quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp huyện, chưa xác định được các nguồn lực để triển khai thực hiện đầu tư xây dựng theo kế hoạch, do đó khi xem xét, đối chiếu các điều khoản trong quy định để áp dụng vào thực tế, nhận thấy dự thảo quyết định của UBND tỉnh quy định về thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh tại thời điểm này chưa

phù hợp với thực tiễn, không bảo đảm tính khả thi, do vậy, tạm thời chưa đủ điều kiện để trình UBND tỉnh xem xét, ban hành."

Đồng thời tại Thông báo số 361/TB-UBND giao *"Sở Xây dựng chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan và UBND các huyện, thành phố lập Đề án xây dựng các trạm trung chuyển chất thải rắn xây dựng và cơ sở xử lý chất thải rắn xây dựng đã được quy hoạch; lưu ý cần rà soát, kiểm tra, xem xét kỹ lưỡng sự cần thiết, tính hợp lý, quy mô đầu tư theo hướng đi vào các hạng mục cụ thể, phù hợp thực tiễn, tiết kiệm, hiệu quả; xác định lộ trình, kế hoạch thực hiện; hoàn thành, trình UBND tỉnh xem xét, phê duyệt trong quý III năm 2023"*.

Như vậy, việc xây dựng và ban hành Đề án xây dựng các bãi xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn là phù hợp với quy định của Luật Bảo vệ môi trường và thực trạng quản lý CTRXD trên địa bàn tỉnh.

3. Cơ sở thực tiễn

Trong những năm qua, cùng với quá trình phát triển kinh tế – xã hội của tỉnh, hoạt động đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng kỹ thuật và hạ tầng xã hội tại khu vực đô thị và nông thôn ngày càng được đẩy mạnh. Các hoạt động xây dựng đã góp phần quan trọng trong việc cải thiện diện mạo kiến trúc, cảnh quan và điều kiện sống của người dân. Tuy nhiên, song hành với đó là áp lực ngày càng gia tăng về khối lượng chất thải rắn phát sinh, đặc biệt là chất thải rắn xây dựng.

Theo báo cáo tổng hợp của các đơn vị liên quan, tổng khối lượng chất thải rắn sinh hoạt phát sinh trên địa bàn tỉnh hiện ước tính khoảng 478,976 tấn/ngày đêm. Tuy nhiên, công tác thống kê, phân loại giữa chất thải rắn sinh hoạt và chất thải rắn xây dựng (sau đây viết tắt là CTRXD) hiện nay chưa được tách bạch đầy đủ trong quá trình thu gom, vận chuyển và xử lý, gây khó khăn cho công tác quản lý chuyên ngành.

Thực tế cho thấy, trên địa bàn tỉnh hiện chưa có hoặc có nhưng chưa đủ các khu xử lý CTRXD đáp ứng nhu cầu xử lý khối lượng chất thải phát sinh. Do đó, vẫn còn tình trạng người dân và doanh nghiệp tự ý đổ phế thải xây dựng không đúng nơi quy định, tiềm ẩn nguy cơ gây ô nhiễm môi trường, làm ảnh hưởng đến mỹ quan đô thị, cảnh quan nông thôn và đời sống sinh hoạt của Nhân dân; đồng thời phát sinh đơn thư khiếu nại, kiến nghị, tác động tiêu cực đến an ninh, trật tự tại địa phương. Bên cạnh đó, đối với các công trình xây dựng mới hoặc cải tạo, sửa chữa sử dụng vốn đầu tư công, hiện chưa có cơ sở xác định cụ thể cự ly và đơn giá vận chuyển CTRXD, dẫn đến khó khăn trong công tác lập, thẩm định và phê duyệt dự toán đầu tư xây dựng công trình.

Từ những tồn tại, hạn chế nêu trên, việc xây dựng *"Đề án xây dựng các bãi xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn"* là cần thiết và cấp bách nhằm hình thành các khu xử lý CTRXD tập trung, đáp ứng yêu cầu thu gom, vận chuyển và xử lý theo quy định; từng bước khắc phục tình trạng ô nhiễm môi trường do CTRXD gây ra; góp phần bảo vệ môi trường, cải thiện cảnh quan sinh thái, bảo đảm sức khỏe cộng đồng và phục vụ mục tiêu phát triển kinh tế – xã hội bền vững của tỉnh.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

Việc xây dựng dự thảo Quyết định phê duyệt Đề án xây dựng các bãi xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn góp phần giải quyết những vấn đề bất cập, vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện công tác quản lý về chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh, nâng cao hiệu quả công tác quản lý Nhà nước về chất thải rắn xây dựng; bảo đảm việc phối hợp giữa các Sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân cấp xã trên địa bàn tỉnh trong công tác quản lý về chất thải rắn xây dựng theo đúng quy định, phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương.

2. Quan điểm chỉ đạo

Việc xây dựng Đề án phải bảo đảm sự phù hợp, thống nhất với quy hoạch phát triển kinh tế – xã hội, quy hoạch sử dụng đất, quy hoạch xây dựng và các quy hoạch có liên quan trên địa bàn tỉnh; đồng thời xem xét đầy đủ các điều kiện đặc thù về địa hình, địa chất, thủy văn và khả năng khai thác, sử dụng quỹ đất thực tế tại từng khu vực.

Đề án được xây dựng trên cơ sở đáp ứng nhu cầu thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải rắn xây dựng của từng địa phương từ năm 2026 và các năm tiếp theo, phù hợp với quy mô phát sinh chất thải và định hướng phát triển đô thị, nông thôn của tỉnh; bảo đảm tuân thủ các quy chuẩn, tiêu chuẩn và yêu cầu về bảo vệ môi trường theo quy định của Luật Bảo vệ môi trường và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Trên cơ sở thực tế chất thải rắn xây dựng được phân loại ngay tại nơi phát sinh (tại các công trình xây dựng), nhằm giảm thiểu chi phí bốc xúc, trung chuyển, rút ngắn cự ly và chi phí vận chuyển đổ thải, Đề án xác định việc đầu tư xây dựng các trạm trung chuyển trong giai đoạn hiện nay là chưa thực sự cần thiết. Theo đó, Đề án tập trung đầu tư xây dựng đồng bộ các bãi xử lý chất thải rắn xây dựng tại các xã, phường có vị trí phù hợp, gần các khu vực tập trung dân cư, bảo đảm yêu cầu kiểm soát ô nhiễm, bảo vệ môi trường, cảnh quan sinh thái và sức khỏe cộng đồng, qua đó góp phần thực hiện mục tiêu phát triển kinh tế – xã hội bền vững trên địa bàn tỉnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện nhiệm vụ được giao tại Thông báo số 361/TB-UBND ngày 25 tháng 7 năm 2023 của UBND tỉnh Lạng Sơn về Kết luận của đồng chí Lương Trọng Quỳnh, Phó Chủ tịch UBND tỉnh tại cuộc họp chuyên đề xem xét dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành quy định về thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn, trong đó giao “*Sở Xây dựng chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan và UBND các huyện, thành phố lập Đề án xây dựng các trạm trung chuyển chất thải rắn xây dựng và cơ sở xử lý chất thải rắn xây dựng đã được quy hoạch; lưu ý cần rà soát, kiểm tra, xem xét kỹ lưỡng sự cần thiết, tính hợp lý, quy mô đầu tư theo hướng đi vào các hạng mục cụ*

thể, phù hợp thực tiễn, tiết kiệm, hiệu quả; xác định lộ trình, kế hoạch thực hiện; hoàn thành, trình UBND tỉnh xem xét, phê duyệt trong quý III năm 2023”

Sau khi phối hợp với các Sở, ban, ngành; UBND các huyện, thành phố (cũ) tổ chức thực hiện, Sở Xây dựng đã trình UBND tỉnh xem xét phê duyệt “*Đề án thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn đến năm 2025 và những năm tiếp theo*” tại Tờ trình số 130/TTr-SXD ngày 30/9/2023. UBND tỉnh đã tổ chức họp chuyên đề và ban hành Thông báo số 573/TB-UBND ngày 15/11/2023 về Kết luận của đồng chí Lương Trọng Quỳnh, Phó Chủ tịch UBND tỉnh tại cuộc họp chuyên đề xem xét dự thảo Đề án.

Căn cứ nội dung Thông báo số 573/TB-UBND, Sở Xây dựng đã phối hợp với các cơ quan liên quan chỉnh sửa nội dung đề án, trình UBND tỉnh xem xét phê duyệt “*Đề án xây dựng các điểm tập kết, xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn*” tại Tờ trình số 30/TTr-SXD ngày 13/3/2024. UBND tỉnh đã tổ chức họp chuyên đề và ban hành Thông báo số 174/TB-UBND ngày 04/4/2024 về Kết luận của đồng chí Lương Trọng Quỳnh, Phó Chủ tịch UBND tỉnh tại cuộc họp chuyên đề xem xét dự thảo Đề án.

Căn cứ nội dung Thông báo số 174/TB-UBND, Sở Xây dựng tiếp tục phối hợp với các cơ quan liên quan chỉnh sửa nội dung đề án, trình UBND tỉnh xem xét phê duyệt “*Đề án xây dựng các điểm tập kết, xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn*” tại Tờ trình số 191/TTr-SXD ngày 03/12/2024. UBND tỉnh đã tổ chức họp và ban hành Thông báo số 03/TB-UBND ngày 03/01/2025 về Kết luận của đồng chí Hồ Tiến Thiệu, Chủ tịch UBND tỉnh tại cuộc họp Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh xem xét Đề án.

Căn cứ nội dung Thông báo số 03/TB-UBND, Sở Xây dựng đã hoàn thiện dự thảo Đề án và xin ý kiến UBND các huyện, thành phố (cũ) tại Công văn số 880/SXD-QLHT ngày 05/4/2025. Tuy nhiên, do ảnh hưởng của việc sắp xếp chính quyền địa phương 2 cấp, nội dung đề án cần được rà soát và điều chỉnh lại để phù hợp với phạm vi địa giới hành chính mới, cũng như định hướng phát triển từng khu vực của tỉnh sau khi thực hiện sáp nhập. Trên cơ sở kế thừa kết quả khảo sát trong quá trình xây dựng dự thảo Đề án, Sở Xây dựng đã phối hợp với UBND các xã, phường rà soát lại, xem xét quy mô các vị trí cũ, đồng thời đề xuất bổ sung các vị trí mới đảm bảo theo yêu cầu của UBND tỉnh tại Thông báo số 03/TB-UBND và phù hợp với hiện trạng phạm vi địa giới hành chính của các xã, phường. Sau khi tổng hợp ý kiến của các cơ quan liên quan, ngày 11/01/2026, Sở Xây dựng có Tờ trình số 03/TTr-SXD về việc phê duyệt Đề án xây dựng các bãi xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

Căn cứ Thông báo số 68/TB-VP ngày 30/01/2026 về Kết luận của đồng chí Đinh Hữu Học, Phó Chủ tịch Thường trực UBND tỉnh tại cuộc họp chuyên đề xem xét kết quả rà soát về phương án thực hiện hợp đồng quản lý vận hành hệ thống cây xanh, hệ thống chiếu sáng công cộng và hệ thống thoát nước mưa, nước thải trên địa bàn các phường; xem xét nội dung Đề án xây dựng các bãi xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn; Công văn số 1327/VP-KTCN ngày 24/02/2026 của Văn phòng UBND tỉnh về việc thẩm tra Tờ trình số

18/TTr-SXD ngày 09/02/2026 của Sở Xây dựng. Ngày 10/3/2026, Sở Xây dựng đã có Tờ trình số 36/TTr-SXD về việc phê duyệt Đề án xây dựng các bãi xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

Ngày 15/5/2026, UBND tỉnh đã có Thông báo số 123/TB-UBND về Kết luận Phiên họp Ủy ban nhân dân tỉnh thường kỳ tháng 5 năm 2026 (Phiên thứ nhất). Trên cơ sở rà soát, tiếp thu các ý kiến tại cuộc họp và kết luận của Lãnh đạo UBND tỉnh, Sở Xây dựng đã hoàn thành nội dung dự thảo Đề án xây dựng các bãi xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn trình UBND tỉnh xem xét, phê duyệt.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO ĐỀ ÁN

1. Bố cục chủ yếu của dự thảo Quyết định

Quyết định của UBND tỉnh phê duyệt Đề án xây dựng các bãi xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn, gồm 3 Điều, cụ thể:

Điều 1. Phê duyệt Đề án xây dựng các bãi xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

Điều 2. Hiệu lực thi hành

Điều 3. Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung chính của dự thảo Đề án

Đề án xây dựng các bãi xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn, gồm 06 phần chính như sau:

2.1. Phần thứ nhất: Sự cần thiết và cơ sở pháp lý xây dựng Đề án

- Sự cần thiết xây dựng Đề án;
- Căn cứ xây dựng Đề án.

2.2. Phần thứ hai: Thực trạng quản lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn

- Nguồn phát sinh và hiện trạng khối lượng chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn;
- Thực trạng công tác quản lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn;
- Đánh giá chung.

2.3. Phần thứ ba: Cơ sở nghiên cứu và các chỉ tiêu dự báo

- Cơ sở nghiên cứu;
- Dự báo khối lượng chất thải rắn xây dựng năm 2026.

2.4. Phần thứ tư: Nội dung Đề án

- Quan điểm xây dựng Đề án;
- Mục tiêu xây dựng Đề án;

- Nội dung thực hiện;
- Kinh phí, tiến độ thực hiện Đề án.

2.5. Phần thứ năm: Giải pháp thực hiện.

2.6. Phần thứ sáu: Tổ chức thực hiện.

Trên đây là nội dung Tờ trình dự thảo Đề án xây dựng các bãi xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn của Sở Xây dựng, kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

Gửi kèm Tờ trình này bao gồm:

- Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh phê duyệt Đề án xây dựng các bãi xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn;

- Dự thảo Đề án xây dựng các bãi xử lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

(Tờ trình này thay thế Tờ trình số 150/TTr-SXD ngày 30/6/2026 của Sở Xây dựng)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các Sở: NN&MT, TC, TP;
- Ban QLDA ĐTXD tỉnh;
- UBND các xã, phường;
- Lãnh đạo Sở;
- Các phòng: QLHT, KHTC;
- Lưu: VT, QLHT.

GIÁM ĐỐC

Dương Công Vĩ